**Доклад с Руководством по соблюдению обязательных требований**

**3.1. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

**Предоставление государственных услуг**

Ространснадзором реализована возможность подачи заявлений через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» на предоставление следующих государственных услуг:

- Лицензирование деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами, так же внесение изменений в реестре лицензий;

- Допуск российского перевозчика к осуществлению международных автомобильных перевозок через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

- Выдача специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов, в случае если маршрут или часть маршрута указанного транспортного средства проходит по автомобильным дорогам федерального назначения;

- Выдача специальных разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов.

 С 1 сентября 2024 года вступят изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 года № 845 «Об утверждении Правил допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1588 и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 февраля 2024 года № 104.

Надлежащее финансовое положение российского перевозчика будет подтверждаться также бухгалтерским балансом и отчетом о финансовых результатах за последний отчетный период на день подачи заявления, либо сведениями о кадастровой стоимости объектов недвижимости и (или) отчетом об оценке рыночной стоимости имущества, находящегося в собственности российского перевозчика.

Для получения допуска к осуществлению международных автомобильных перевозок необходимо предоставить заявление, в котором указываются:

а) сведения, предусмотренные подпунктами 1 - 7 и 10 пункта 7.6 статьи 2 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 127, а также сведения о принадлежности транспортных средств, соответствующих требованиям подпункта 1 пункта 7.2 статьи 2 Федерального закона, российскому перевозчику на праве собственности или ином законном основании;

б) способ подтверждения надлежащего финансового положения российского перевозчика

в) страховой номер индивидуального лицевого счета должностного лица, ответственного за организацию международных автомобильных перевозок и номер свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика;

г) сведения о дате и номере (при наличии) приказа (распоряжения) российского перевозчика о назначении работника российского перевозчика ответственным специалистом;

д) кадастровый номер объекта недвижимости (в случае, если надлежащее финансовое положение российского перевозчика подтверждается сведениями о кадастровой стоимости объекта недвижимости, находящегося в собственности российского перевозчика);

е) способ получения российским перевозчиком уведомления о решениях, принимаемых уполномоченным органом.

В случае подачи заявления собственником транспортного средства проверка сведений будет осуществляться на основании информации Министерства внутренних дел Российской Федерации, получаемой уполномоченным органом в рамках межведомственного информационного взаимодействия с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Для подтверждения наличия у работника российского перевозчика или непосредственно у российского перевозчика, который является индивидуальным предпринимателем и осуществляет международные автомобильные перевозки, свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика уполномоченный орган будет получать необходимую информацию из открытых сведений, размещенных на официальном сайте подведомственного Министерству транспорта Российской Федерации федерального бюджетного учреждения «Агентство автомобильного транспорта».

Решение о приеме заявления и документов будет приниматься в тот же день.

Срок принятия решения о приеме заявления и принятия решения о допуске российского перевозчика к осуществлению международных автомобильных перевозок или об отказе в таком допуске сократится до 5 рабочих дней.

 О принятом решении уполномоченный орган уведомит российского перевозчика в день принятия решения.

Заявления, уведомления и иные документы необходимо направлять в уполномоченный орган:

а) в форме электронных документов (пакета электронных документов) с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг». При этом заявление подписывается одним из следующих способов по выбору российского перевозчика:

-усиленной квалифицированной электронной подписью;

-простой электронной подписью, ключ которой получен в соответствии с Правилами использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 г. № 33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг»;

- усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, либо лицом, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием единого портала, либо лицом, являющимся индивидуальным предпринимателем);

б) на адрес электронной почты уполномоченного органа;

в) непосредственно российским перевозчиком (его представителем) при личном обращении;

г) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

**Требования к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства**

С 1 сентября 2024 года Требования к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства утвержденные Приказом Министерства транспорта РФ от 31 августа 2020 г. № 343 утрачивают силы и вступают в силу Требования к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, утвержденные приказом Министерства транспорта РФ от 31 октября 2023 г. № 361 «Об установлении Требований к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства» и действуют до 1 сентября 2030 года.

 Требования регулируют организацию движения и обеспечения безопасности дорожного движения перед началом движения и при движении тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, в том числе тяжеловесной и (или) крупногабаритной сельскохозяйственной техники с прицепным оборудованием, правила разработки, оформления и утверждения проекта организации дорожного движения для маршрута движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

**Размещение информации о дорогах общения пользования**

Федеральным законом от 06.03.2022 № 39-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ), направленные на создание системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов (далее – СКДФ).

СКДФ представляет собой федеральную государственную информационную систему, функционирующую на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, анализ, хранение, предоставление, размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и использование информации об автомобильных дорогах общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, о частных автомобильных дорогах общего пользования, дорожной деятельности, данных об объеме и использовании средств Федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации и муниципальных дорожных фондов, а также результатов оценки технического состояния автомобильных дорог общего пользования.

Всю информацию по своей подведомственной сети заносят в систему владельцы автодорог. В настоящее время определен и «системный оператор» - Федеральное автономное учреждение «Российский дорожный научно-исследовательский институт» (ФАУ «РосдорНИИ»), за которым закреплены функции по обеспечению технической поддержки данной системы. В задачи оператора входит создание, эксплуатация и модернизация СКДФ, обеспечение межведомственного взаимодействия и непосредственно предоставление информации. И именно ему доверено передавать информацию по всем несоответствиям, при заполнении системы в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта для принятия мер.

С 1 сентября 2023 года владельцы автомобильных дорог должны были внести в СКДФ следующие данные:

• Сведения о собственниках, владельцах автомобильных дорог общего пользования;

• Наименования, идентификационные номера, протяженность и технические параметры автодорог общего пользования;

• Информацию о соответствии автодорог их техническим характеристикам класса и категории;

• Сведения, сроки проведения работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, ремонту, сроки проведения работ и их стоимость;

• Реализация федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов РФ и муниципальных дорожных фондов;

• Результаты оценки технического состояния автомобильных дорог общего пользования;

• Сведения об организации дорожного движения, а также о временных ограничениях и прекращении движения;

• Сведения и местоположение аварийно-опасных участков автодорог;

• Сведения, включенные в формы официального статистического наблюдения;

Федеральным законом от 21 ноября 2022 № 464-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» КоАП РФ дополнен статьей 13.19.5, которой предусмотрена ответственность в отношении владельцев автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального, местного значения, а также владельцев частных автомобильных дорог общего пользования за нарушение порядка, способов, сроков размещения информации, либо представление информации не в полном объеме, либо представление недостоверной информации в СКДФ.

Настоящая статья имеет ограничения вступления в силу в зависимости от формы собственности автомобильных дорог:

- общего пользования федерального значения, регионального или межмуниципального значения – 01.03.2024;

- общего пользования местного значения и частных – 01.03.2025.

**Ограничения и меры поддержки, установленные в 2024 году**

В соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что в 2024 году плановые проверки в отношении органов местного самоуправления не проводятся.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться в исключительных случаях, при условии согласования с органами прокуратуры.

Ограничения, установленные Постановлением правительства № 336, не распространяются на организацию и проведение специальных режимов государственного контроля (надзора) и режима постоянного рейда.

В планы проведения плановых проверок до 2030 года включаются только плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

В планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с просьбой о проведении профилактического визита. В случае если такое обращение поступило не позднее, чем за 2 месяца до даты начала проведения планового КНМ, контрольный (надзорный) орган обеспечивает включение профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Такой профилактический визит проводится не позднее, чем за один месяц до даты проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, при этом дата его проведения предварительно согласовывается с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования. В случае если профилактический визит проведен в течение 3 месяцев до даты проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, контрольный (надзорный) орган вправе принять решение об исключении планового контрольного (надзорного) мероприятия из плана плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

До 2030 года в отношении контролируемых лиц могут быть проведены профилактические визиты, не предусматривающие возможность отказа от их проведения, по следующим основаниям:

* по поручению Президента Российской Федерации;
* по поручению Председателя Правительства Российской Федерации;
* по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.
* Поручения Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации о проведении профилактического визита должны содержать следующие сведения:
* наименование вида контроля, в рамках которого должны быть проведены профилактические визиты;
* перечень контролируемых лиц, в отношении которых должны быть проведены профилактические визиты;
* период времени, в течение которого должны быть проведены профилактические визиты.

В отношении объектов, отнесенным к высокой чрезвычайно высокой категории риска (исключение составляют школьные и дошкольные учреждения) профилактический визит проводится в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривает возможность проведения осмотра, истребования документов, инструментального обследования.

Срок проведения профилактического визита составляет 1 рабочий день, но может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более 3 рабочих дней.

Если по результатам такого профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, то контролируемому лицу или органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя контролируемого лица, выдается предписание об устранении выявленных нарушений, контроль за исполнением которого осуществляется в соответствии с положениями статьи 95 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации". В случае выдачи предписания об устранении выявленных нарушений контролируемому лицу копия указанного предписания направляется в орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя контролируемого лица. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия по факту выявления нарушений в ходе такого профилактического визита не проводятся.

Федеральным законом от 04 августа 2023 № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Теперь контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита. Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа, категории риска объекта контроля, о чём уведомляет контролируемое лицо.

Таким образом, в случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица контрольный (надзорный) орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Постановлением Правительства РФ от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» с 1 января 2024 года снова вводится оплата государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов.

В соответствии с Постановлением в отношении лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами оплата государственных пошлин в рамках оказания государственных услуг за предоставление лицензии, внесение изменений в реестр лицензий по заявлениям не требуется до 31 декабря 2029 года.

На 3 года продлевается действие российских национальных водительских удостоверений, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2025 года.

 Субъекты, в отношение которых вынесено административное наказание в виде штрафа за правонарушения, выявленные в ходе контроля, могут оплатить 50% от суммы штрафа в течение 20 суток со дня вынесения постановления по административному делу.

**Правила проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности**

До 1 марта 2029 года установлен порядок проверки сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2049 «Об утверждении Правил проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу».

Субъектом транспортной инфраструктуры проверяются сведения, указанные в части 1 статьи 10 Закона «О транспортной безопасности». Работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, не вправе выполнять лица: имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления; страдающие психическими заболеваниями, алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, до прекращения в отношении этих лиц диспансерного наблюдения в связи с выздоровлением или стойкой ремиссией; досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, органов прокуратуры или судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее чем три года; в отношении которых по результатам проверки, проведенной в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», имеется заключение органов внутренних дел о невозможности допуска к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности.

**3.2.** **Типовые вопросы по соблюдению обязательных требований с разъяснениями**

|  |  |
| --- | --- |
| Суть типового вопроса  | Руководство, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным |
| Каким способом можно подать документы на лицензию и на изменение сведений о транспортных средствах в реестре лицензий?  | С 1 марта 2022 г. вступили в силу изменения, внесенные в Положение по лицензированию деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1616 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами», не предусматривающие подачу заявления и документов на бумажном носителе. Получение государственной услуги доступно через Единый портал государственных и муниципальных услуг (gosuslugi.ru) посредством заполнения интерактивной формы заявления по ссылкам: предоставление лицензии - https://gosuslugi.ru/600355/1/form прекращение лицензии - https://gosuslugi.ru/600364/1/form выписка из реестра лицензий - https://gosuslugi.ru/600309/1/form внесение изменений в реестр - <https://www.gosuslugi.ru/600375/1/form> В соответствии с пунктом 9(1) Положения по лицензированию деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами «изменения сведений о государственных регистрационных номерах автобусов, в том числе включение в реестр лицензий сведений о государственных регистрационных номерах автобусов, приобретенных для осуществления лицензируемой деятельности после получения лицензии на лицензируемую деятельность, а также исключение из реестра лицензий сведений о государственных регистрационных номерах автобусов, вносятся лицензиатом в реестр лицензий самостоятельно с использованием его личного кабинета на едином портале или путем представления в лицензирующий орган заявления о внесении изменений в реестр лицензий. Если указанные автобусы не являются собственностью лицензиата, а используются им на ином законном основании, при внесении указанных изменений лицензиат направляет в лицензирующий орган в электронном виде копии документов, подтверждающих основание владения этими автобусами.» |
| Каким нормативным правовым актом установлена обязанность водителя транспортного средства останавливаться по требованию инспектора Ространснадзора в пунктах контроля? | Пунктом 71 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1043, установлено, что контролируемые лица, их представители и работники, находящиеся на пунктах контроля, обязаны по требованию инспектора остановится, обеспечить беспрепятственный доступ к транспортным средствам или иным объектам надзора. |
|  |  |
|  |  |

**3.3. Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах.**

Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением:

Статьей 4.1 КоАП РФ предусмотрена возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением. Лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 КоАП РФ.

Возможность уплаты в размере половины суммы наложенного административного штрафа:

При уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 КоАП РФ, за исключением 52 административных правонарушений, предусмотренных частью 1.1 статьи 12.1, статьей 12.8, частями 6 и 7 статьи 12.9, частью 3 статьи 12.12, частью 5 статьи 12.15, частью 3.1 статьи 12.16, статьями 12.24, 12.26, частью 3 статьи 12.27 КоАП РФ, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

Каким образом можно подать заявление на получение «Допуска к осуществлению международных автомобильных перевозок»?

Получение государственной услуги «Допуск российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок» доступно одним из следующих способов:

- посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг по ссылке: https://www.gosuslugi.ru/609953/1/form (необходимо выбрать интерактивную форму заявления);

- посредством предоставления электронных документов, подписанных электронной подписью, на электронный адрес ТОГАДН по Кабардино-Балкарской Республике – togadn07@skfo.rostransnadzor.gov.ru;

- заказным почтовым отправлением в адрес ТОГАДН по Кабардино-Балкарской Республике по адресу 360000; г. Нальчик, ул. И. Арманад, д.37А

- подача документов непосредственно в уполномоченный орган.